

ВОПРОС РАСШИРЕНИЯ ШОС И ПЕРСПЕКТИВЫ ВСТУПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВ- ПРЕТЕНДЕНТОВ (2004-2012 гг.)

Публикация рассматривает перспективы принятия новых государств-членов в Шанхайскую организацию сотрудничества, а также возможности вступления стран – претендентов. Фактически, предоставление статуса участника ШОС новым государствам, может способствовать изменению геополитической ситуации в Азиатском регионе и в мире в целом, а также упрочить отношения между государствами Организации.

Ключевые слова: ШОС, Китай, Россия, Центральная Азия, международная организация, расширение, перспективы, членство, партнерство, сотрудничество.

Публікація розглядає перспективи прийняття нових держав-членів до Шанхайської організації співробітництва, а також можливості вступу країн – претендентів. Фактично, надання статусу учасника ШОС новим державам, може сприяти зміні геополітичної ситуації в Азійському регіоні і в світі в цілому, а також зміцнити відносини між державами Організації.

Ключові слова: ШОС, Китай, Росія, Центральна Азія, міжнародна організація, розширення, перспективи, членство, партнерство, співробітництво.

The publication considers the prospects for the adoption of the new member states of the Shanghai Cooperation Organization, as well as the possibility of the accession of the – of applicants. In fact, the provision of the new status of the SCO member states may contribute to a change in the geopolitical situation in the Asian region and the world as a whole, as well as to strengthen the relationship between the states of the Organization.

Key words: SCO, China, Russia, Central Asia, an international organization, expansion, prospects, membership, partnership, cooperation.

На сегодняшний день организационное становление Шанхайской организации сотрудничества полностью завершено. Кроме того, ей удалось утвердить себя на международной арене как авторитетную и влиятельную структуру, политический вес которой определяется не только большим территориальными ресурсами и демографическим потенциалом государств-членов, но и созданием системы коллективной безопасности, энергетическим партнерством, развитием экономического, научного, культурного сотрудничества. Значимость ШОС в мировой политике во многом определяется тесным сотрудничеством Китая и России – мировых ядерных держав, постоянных членов Совета Безопасности ООН, имеющих право вето.

Современную систему международных отношений определяют стремления новых стран, образованных в результате крушения биполярного мира, к сохранению независимости и обеспечению национальной безопасности путем членства в различных международных организациях. Вот уже более десяти лет Шанхайская организация сотрудничества способствует обеспечению основных интересов,

как государств Центральной Азии, так и для остального пространства ШОС. Стоит отметить, что нынешние перспективы развития Шанхайской организации сотрудничества напрямую зависят от необходимости расширения путем принятия новых государств-членов.

Для Украины вопрос расширения Шанхайской организации сотрудничества представляет большой интерес. Государство стремится к получению статуса наблюдателя ШОС, что является следствием развития международной политической системы. Участие в международных организациях необходимо для страны, стремящейся стать субъектом международной политики. Украина уже сотрудничает с Китаем и Россией в сфере промышленности, торговли, энергетики, науки и техники, гуманитарной сфере. Сегодня Китай является одним из важнейших партнеров Украины на азиатском пространстве. Кроме того, страна и в дальнейшем стремится развивать отношения с Россией, устанавливать связи с государствами Центральной Азии.

Шанхайская организация сотрудничества является молодой организацией, по этой причине публикаций

аналитического характера и монографий по данной теме мало. Статьи, как в сети Интернета, так и в периодических изданиях, носят, чаще всего, информативный, описательный или публицистический характер. Их авторы затрагивают проблемы формирования, становления и развития Организации, ее роли на мировой политической арене, а также вопросы сотрудничества государств – членов ШОС в различных сферах, их позиций в отношении разных событий.

Одной из наиболее значимых работ является монография научного сотрудника Института Дальнего Востока РАН Натальи Серебряковой «Шанхайская организация сотрудничества: многосторонний компромисс в Центральной Азии» [6]. Автор рассматривает регион как арену соперничества ведущих мировых держав, показывает отдельные аспекты взаимодействия государств региона в целом, анализирует некоторые перспективы развития Организации.

Среди наиболее значимых публикаций в рамках исследования стоит отметить работы российских и западных аналитиков. Среди российских авторов наибольший интерес представляет статья директора Центра исследований Восточной Азии и ШОС (ЦИВА) А. В. Лукина и научных сотрудников ЦИВА О. Е. Ильяевой и А. М. Тиморшиной «Дальнейшее развитие ШОС: проблемные рекомендации» [3]. Авторы раскрывают вопросы стратегии развития ШОС, экономического сотрудничества и региональной безопасности, дают оценку дальнейших перспектив. В статье Геннадия Жмарева «Кто противостоит расширению Шанхайской организации сотрудничества» [1] рассматриваются выгоды принятия новых членов в ШОС, а также возникающие противоречия в ходе принятия такого решения. Не менее значимой является публикация Алексея Уразова «Шанхайская Организация Сотрудничества» [4]. Автор рассматривает основные этапы развития Организации, вопросы расширения и углубления сотрудничества как фактор развития и укрепления отношений государств Центральной Азии.

Среди публикаций западных аналитиков стоит выделить статью «Expansion of Shanghai Cooperation Organization» [7], в которой показана позиция Китая в отношении расширения Организации. В работе «Shanghai Cooperation Organization Considers Expansion» [9] характеризуются глобальные политические и экономические амбиции ШОС, а также перспективы расширения глобального влияния.

За весь период существования Шанхайской организации сотрудничества подписано несколько десятков документов. В рамках темы исследования наибольший интерес представляют «Положение о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества», «Положение о статусе партнера по диалогу ШОС», «Положение о порядке приема новых членов ШОС» – те основные документы, которые составляют правовую основу расширения Организации. Важным источником является интервью первого Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества в 2007-2009 годах

Болат Нургалиева, в котором даны оценки международной деятельности Организации и показаны перспективы принятия в ШОС новых государств-членов. Не менее значимым является интервью главы МИД РФ Сергея Лаврова, в котором даны оценки перспективам расширения Шанхайской организации сотрудничества, ее деятельности и дальнейшего развития. В интервью сотрудника отдела по исследованию России Китайского института по исследованию современных международных отношений Ван Лицзю основной акцент делается на сохранении стабильного развития Организации и поэтапном продвижении вопроса принятия новых стран-участниц.

Создание ШОС было новым этапом взаимоотношений Китая, изначально проводившего политику неприсоединения к разного рода политическим объединениям, со странами Центрально-азиатского региона. Поэтому участие в ШОС стало для Пекина скорее исключением, тем более, что именно он выступал инициатором создания «Шанхайской пятёрки». Тем не менее, участие в Шанхайской организации сотрудничества выгодно для Китая, поскольку демонстрирует его статус великой державы на мировой политической арене.

Россия также была крайне заинтересована в создании ШОС. Однако ее интерес был направлен преимущественно на упрочение своего влияния на государства Центрально-азиатского региона, поскольку он является приоритетным во внешней политике Москвы. Противостояние американской гегемонии в регионе выступает целью, как России, так и Китая, представляется их общим геостратегическим интересом.

ШОС включает как производителей энерго-ресурсов, таких, как Россия, Казахстан, Иран, так и импортеров, к которым относятся Китай и Индия. Кроме того, государства Организации активно развивают отношения в сфере промышленности, торговли, транспортных коммуникаций, гуманитарной сфере. В организацию входят самые крупные страны мира с самым большим населением. Как сказал президент Казахстана Нурсултан Назарбаев во время саммита в Астане: «Лидеры государств, сидящие за этим столом переговоров, являются представителями половины человечества» [1]. Во многом это объясняет, почему Шанхайская организация сотрудничества представляет интерес для стран всего региона.

На сегодняшний день Шанхайская организация сотрудничества включает пять государств-наблюдателей и три партнера по диалогу. Наблюдателями ШОС являются: Монголия – первое государство, получившее этот статус на саммите глав государств-членов ШОС в Ташкенте 17 июня 2004 года, Пакистан, Индия и Иран – на саммите в Астане 5 июля 2005 года, Афганистан получил статус наблюдателя 6 июня 2012 года на саммите в Пекине. Статус партнера по диалогу был предоставлен Шри-Ланке и Беларуси 16 июня 2009 года на саммите в Екатеринбурге, Турция получила статус партнера по диалогу 7 июня 2012 года на саммите глав

государств-членов ШОС в Пекине. Тем не менее, достаточно большое количество претендентов на вступление вносит и дополнительное утяжеление структуры Организации в целом.

По словам первого Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества в 2007-2009 годах Болат Нургалиева, с учетом возрастания интереса к ШОС со стороны государств и организаций, желающих стать партнерами, вопросы дальнейшей институализации международной деятельности Организации носят комплексный характер. Ранее были приняты Положение о статусе наблюдателя при ШОС и Положение о статусе партнера по диалогу ШОС. Шаги по расширению Организации следует тщательно обдумывать, исходя из дальнейшего укрепления основы, на которой шесть государств объединились в ШОС [2].

Принятое на саммите в Ташкенте 11 июня 2010 Положение о порядке приема новых членов ШОС не повлекло за собой расширение Организации. Тем не менее, сделан важный шаг на пути к расширению. Были разработаны критерии приема государств в члены ШОС, главными из которых являются принадлежность государства-претендента к региону ШОС (определив регион как «евразийское пространство»), наличие общих границ с другими членами ШОС, ведение борьбы с терроризмом, неучастие в военных блоках, отсутствие состояния военного конфликта с другим государством, отсутствие санкций ООН. Также для вступления в ШОС необходимо соблюдение международных режимов нераспространения ОМУ, отсутствие на своей территории военных баз и воинских контингентов третьих стран, наличие дипломатических отношений со всеми государствами-членами, соблюдение прав человека [3].

На данный момент ни одно государство, имеющее статус наблюдателя ШОС, не соответствует этим требованиям в полной мере, у каждого на пути вступления в ШОС существует ряд нерешенных проблем. Иран находится под санкциями Совета Безопасности ООН по подозрениям в разработке ядерного оружия и принятие его в ШОС возможно будет лишь после снятия санкций. Кроме того, страны Центральной Азии не хотят перемещения центра ШОС в ближневосточном направлении. Индия и Пакистан находятся в состоянии конфликта из-за территории Кашмира. Не секрет, что интересы Индии и Китая на рынках Центрально-азиатского региона совпадают. Это, естественно, противоречит интересам Китая, выступающего за принятие Пакистана, интересы Индии отстаивает Россия. Что касается Афганистана, он имеет целый ряд проблем, несет разного рода угрозы для всего региона. Монголия не достаточно задействована в интеграционных процессах и мало взаимодействует с остальными странами-участницами ШОС.

Не стоит забывать, что государства Шанхайской организации сотрудничества имеют целый ряд различий, заключающихся не только в размере территорий и количестве населения, но и в экономическом потенциале, военных ресурсах, зани-

маемом месте в международной политике. Все это несколько усложняет решение некоторых вопросов, в том числе и вопроса принятия новых государств в ШОС. Ведь преждевременное расширение может еще больше усилить разногласия и негативно отразиться на функционировании Организации в целом.

Сегодня вступления в Шанхайскую организацию сотрудничества ждут Индия, Пакистан, Афганистан и Турция. Все эти государства имеют налаженные связи с Организацией, поэтому их вступление в ШОС было бы закономерным. Тем не менее, между данными странами существует ряд противоречий, способных негативно сказаться как на имидже Организации в международной политике, так и на ее монолитности. Сложными остаются взаимоотношения Индии с Пакистаном и Китаем. Афганский вопрос по-прежнему не решен, это также создает дополнительные проблемы всем членам ШОС. Турция же во многом представляет интересы США, она является членом НАТО. В данной ситуации перед Организацией стоит задача сближения этих государств и преодоления противоречий между ними, поскольку это не только будет способствовать укреплению ШОС, но и усилит ее позицию на мировой арене. В противном случае, данная ситуация может негативно сказаться на авторитете Организации.

Однако прецедент предоставления государству статуса участника уже был. В 2006 году из статуса «наблюдателя» в «члены» организации перешел Узбекистан. 26 августа 2006 года в рамках 7-го пленарного заседания сената Узбекистана были единогласно одобрены законы, касающиеся присоединения страны к Шанхайской Организации Сотрудничества – был принят закон Узбекистана «О ратификации протокола о внесении изменений в Хартию ШОС», подписанного 7 июня 2002 года в Санкт-Петербурге [4]. Не вызывает сомнений, что принятие Узбекистана в Организацию свидетельствует о большой заинтересованности в нем со стороны ШОС.

Очевидно, что расширение Шанхайской организации сотрудничества даст ей новые возможности, в том числе в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом. Предоставление членства Пакистану дало бы возможность усилить потенциал ШОС в противостоянии исламскому экстремизму. Расширение Организации может способствовать и решению афганского вопроса, что, ко всему прочему, может объединить Индию и Китай, поставив точку в их соперничестве в Афганистане. Если в результате вступления в Шанхайскую организацию сотрудничества удастся решить вопросы Пакистана и Афганистана, появится возможность транспортировки энергоресурсов в Индию через их территории. Кроме того, будут усилены торговые и инвестиционные связи между государствами ШОС.

Вопрос расширения ШОС и ее дальнейших перспектив по-разному рассматривается Россией и Китаем – двумя крупнейшими государствами-членами. Не секрет, что оба государства пытаются

доминировать в регионе: Китай – в вопросах экономики и финансов, Россия – в вопросах безопасности и энергетики. Кроме того, Россия стремится к созданию Евразийского союза, что может существенно усилить ее позиции в Организации. Поэтому за принятие в ШОС новых членов выступает главным образом Россия, стремясь несколько размыть влияние Китая, который весьма сдержанно относится к вопросу расширения.

Тем не менее, на сегодняшний день становится ясно, что, как вопрос расширения, так и вопрос дальнейшего развития ШОС, во многом будут зависеть от того, насколько конструктивным будет диалог между Россией и Китаем, и насколько будут учтены интересы всех государств Организации. Позиция государств ШОС в вопросах глобальной политики всегда совпадала, что во многом обеспечило ее авторитет на мировой политической арене. По мнению Ху Цзиньтао, с этой задачей Шанхайская организация сотрудничества справилась хорошо, однако «ШОС необходимо превратить в эффективный механизм развития внешних связей и укрепления международного авторитета наших стран» [5].

В упрочении ШОС, ее расширении и дальнейшем развитии по ряду причин заинтересованы все страны-участницы. Для них Организация является своего рода платформой для решения проблем безопасности и множества актуальных вопросов, в том числе политического, экономического, энергетического характера, которые в той или иной степени затрагивают все государства пространства ШОС. Активное сотрудничество крупных мировых держав – России и Китая, имеющих большое влияние в международной политике, создает необходимый баланс сил в регионе, что во многом исключает влияние внешних сил.

По мнению сотрудника Института Дальнего Востока РАН Натальи Серебряковой, представляется целесообразным разработать совокупность норм наподобие «Копенгагских критериев» ЕС, соответствие которым свидетельствовало бы о готовности той или иной страны интегрироваться в структуру ШОС. Объединяя государства со средневысокими показателями потенциала интегральной мощи и с положительной динамикой его изменения, Шанхайская организация сотрудничества в перспективе получает профиль более привлекательный по многим критериям (территория, население, природные ресурсы, экономика, геополитическое положение), чем Европейский союз и Соединенные Штаты Америки [6, с. 82-83].

Из-за сложных и глубоких изменений международной политической ситуации, и увеличения факторов нестабильности, желание расширения Организации среди государств-членов становится все более очевидным. По данным Hong Kong's SCMP, в связи с потенциальным расширением, есть предположение, что ШОС может развиваться в полноценную региональную группу, такую, как АСЕАН, что будет содействовать экономическому развитию государств-членов [7].

По словам главы МИД РФ Сергей Лаврова, присоединение к Организации таких стран, как, например, Индия и Пакистан, «существенно укрепит потенциал ШОС и повысит ее международный авторитет». «Приток «свежей крови» придаст Организации дополнительную энергию, будет способствовать ее модернизации». Он также сообщил, что в настоящее время прорабатывается комплекс вопросов, связанных с увеличением численного состава ШОС. «Идет согласование финансовых, юридических и административных условий для приема новых членов. Все это – обязательная «домашняя работа», которую должна выполнить любая международная организация, готовясь к расширению своих рядов», – пояснил Лавров [8]. Очевидно, что принятие Индии и Пакистана в Шанхайскую организацию сотрудничества существенно расширит ее географически и демографически, окончательно превратив из центральноазиатской в азиатскую.

В последнее время ШОС удалось существенно увеличить свое влияние в мире, государства-члены выступают за расширение торговли, введение новой международной валюты и единой региональной энергетической системы. Во время саммита ШОС в Астане 15 июня 2011, президент Казахстана Нурсултан Назарбаев призвал ШОС создать новую международную валюту, основанную на золотом стандарте. Тем не менее, организация могла бы расширить свое глобальное влияние, в том числе за счет принятия новых членов [9].

По мнению сотрудника отдела по исследованию России Китайского института по исследованию современных международных отношений Ван Лицзю, придерживаясь принципа стабильного развития организации, расширение членства ШОС должно продвигаться шаг за шагом. Во-первых, некоторые страны не желают присоединяться к ШОС, во-вторых, это вряд ли принесет пользу для ШОС, в-третьих, некоторые государства-члены не согласны к присоединению других стран, таким образом, ШОС пока не может реализовать расширение. Необходимо выполнять эти три условия [10].

Также открытым остается вопрос, как именно может затронуть интересы США в Центральной Азии принятие новых членов в Шанхайскую организацию сотрудничества. Однако можно предположить, что американская реакция будет скорее негативной, поскольку расширение ШОС напрямую затронет их позиции в регионе. Например, вступление Индии в Организацию ослабит китайско-индийские противоречия, и, следовательно, может способствовать уменьшению индийско-американского стратегического и военного сотрудничества, что, несомненно, затронет позиции Вашингтона. Принятие в Шанхайскую организацию сотрудничества Пакистана, несомненно, усилит политический вес государства на переговорах с США.

В перспективе расширение ШОС может затронуть и ближневосточные интересы США. На сегодняшний день о желании присоединиться к Организации заявил Иран, который интересуется, прежде всего, экономическое направления деятельности

ШОС и обеспечение безопасности. Вашингтон опасается, что примеру сотрудничества Ирана с ШОС захотят последовать и другие государства Ближнего Востока. Также США обеспокоены тем, что экономические отношения между Китаем и арабскими странами укрепились за последние десять лет, кроме того, в 2010 году было официально установлено стратегическое сотрудничество между ними.

Не вызывает сомнений, что для принятия новых государств-членов в ШОС она должна сперва окрепнуть. В настоящий момент расширение происходит исключительно за счет предоставления статуса государств-наблюдателей и партнеров по диалогу. Несмотря на заявленную открытость и готовность к диалогу с другими организациями и отдельными странами, Шанхайская организация сотрудничества до сих пор носит полузакрытый характер.

Таким образом, вопрос расширения Шанхайской организации сотрудничества является сложным решением, требующим учета интересов всех стран-

участниц, детального изучения всех возможных последствий, в том числе и для мировой политики. Поскольку ШОС выступает за многополярный мир, в ее расширении и укреплении ее позиций заинтересованы не только отдельные государства, но и мировое сообщество в целом. Принятие новых членов в Шанхайскую организацию сотрудничества повлияет на баланс сил в мировой политике, укрепит торговые и экономические отношения, будет способствовать усилению системы безопасности азиатского региона, ослаблению противоречий между странами-участницами, решению проблем всех государств региона. На международной арене расширение ШОС может способствовать укреплению ее позиций, как в масштабах региона, так и в мировом масштабе. Тем не менее, нельзя исключать, что расширение Организации может стать ее испытанием на прочность, поскольку многие проблемы организации будут обострены, кроме того, принятие новых членов в ШОС добавит и новые проблемы, требующие своевременного урегулирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Жмарев Г. Кто противостоит расширению Шанхайской организации сотрудничества? / Геннадий Жмарев [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://smi2.ru/hercy/c921067/>.
2. Болат Нургалиев. Расширение ШОС неизбежно (интервью) / Нургалиев Болат [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ria.ru/interview/20090520/171682121.html#>
3. 13632875334863&message=resize&relto=register&action=addClass&value=registration.
4. Лукин А. В., Ильяева О. Е., Тиморшина А. М. Дальнейшее развитие ШОС: проблемными рекомендациями / Александр Владимирович Лукин и др. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.mgimo.ru/files/37535/kb-05_shos-Lukin.pdf.
5. Уразов А. Шанхайская Организация Сотрудничества / Алексей Уразов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.ia-centr.ru/archive/public_details7ed.html?id=434.
6. О чём не договорились Россия и Китай [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://myronivka.com.ua/familie/polityk/o-chem-ne-dogovorilis-rossiya-i-kitaj.phtml>.
7. Серебрякова Н. Шанхайская организация сотрудничества: многосторонний компромисс в Центральной Азии / Наталья Серебрякова. – М. – ИнфоРос, 2011. – 206 с.
8. Expansion of Shanghai Cooperation Organization [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://chinadaily.com/2012/05/25/expansion-of-shanghai-cooperation-organization/>.
9. Лавров. Расширение ШОС возможно за счет Индии и Пакистана / Сергей Лавров [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://er.ru/news/2012/6/3/lavrov-rasshirenie-shos-vozmozhno-za-schet-indii-i-pakistana/>.
10. Shanghai Cooperation Organization Considers Expansion [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=38710.
11. Ван Лицзю. Расширение членства ШОС должно продвигаться шаг за шагом / Лицзю Ван [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2012-06/04/content_25558015.htm.

Рецензенты: Пронь С. В., д.і.н., проф.;
Гавеля В. Л., д.филос.н., проф.

© Щербатюк Д. В., 2014

Дата надходження статті до редколегії 18.12.2013 р.

ЩЕРБАТЮК Дар'я Валеріївна – аспірантка кафедри всесвітньої історії і міжнародних відносин Луганського національного університету імені Тараса Шевченка.

Коло наукових інтересів: інтеграційні процеси в Азії.